



Parlamentul României
Senat

PROIECT

H O T Ă R Ă R E

**referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui sistem centralizat de identificare a statelor membre care dețin informații privind condamnările resortisanților țărilor terțe și ale persoanelor apatride (TCN), destinat să completeze și să sprijine sistemul european de informații cu privire la cazierile judiciare (ECRIS), și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1077/21 (sistemul ECRIS-TCN)
COM (2017) 344**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/527/13.10.2017,

Senatul adoptă prezenta h o t ă r ă r e.

Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui sistem centralizat de identificare a statelor membre care dețin informații privind condamnările resortisanților țărilor terțe și ale persoanelor apatride (TCN), destinat să completeze și să sprijine sistemul european de informații cu privire la cazierile judiciare (ECRIS), și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1077/21 (sistemul ECRIS-TCN) respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Notează că temeiul juridic al Propunerii de Regulament se bazează pe Articolul 82 alineatul (1) litera (d), care reglementează dreptul Uniunii de a acționa în domeniul cooperării judiciare în materie penală pentru facilitarea cooperării dintre autoritățile judiciare sau echivalente ale statelor membre în materie de urmărire penală și executare a deciziilor.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

Art. 2.- Senatul României:

1. Constată că propunerea de regulament dorește să completeze propunerea de directivă a Comisiei din ianuarie 2016, prin crearea unui sistem centralizat pentru identificarea eficientă a statului membru care deține informații privind condamnările referitoare la resortisanții țărilor terțe.

2. Notează că propunerea introduce un sistem de căutare de tip „rezultat pozitiv/negativ”, pe baza datelor alfanumerice și a amprentelor digitale ale resortisanților țărilor terțe condamnați în statele membre, care va permite statelor membre să identifice rapid alt stat care a condamnat un anumit resortisant al unei țări terțe. Statul membru solicitant trebuie apoi să solicite statelor membre astfel identificate să furnizeze informațiile concrete referitoare la condamnări prin intermediul actualului sistem ECRIS, cu îmbunătățirile aduse prin propunerea din ianuarie 2016.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din octombrie 2017, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

București, ... octombrie 2017

Nr.



Parlamentul României
Senat

PROIECT

H O T Ă R Ă R E

**referitoare la propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Agenția Europeană pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție și de modificare a Regulamentului (CE) 1987/2006 și a Deciziei 2007/533/JAI a Consiliului, precum și de abrogare a Regulamentului (UE) 1077/2
- COM (2017) 352 final -**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/526/13.10.2017,

Senatul adoptă prezenta h o t Ă r Ă r e.

Art. 1.- Senatul României:

1. Consideră că propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind Agenția Europeană pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție și de modificare a Regulamentului (CE) 1987/2006 și a Deciziei 2007/533/JAI a Consiliului, precum și de abrogare a Regulamentului (UE) 1077/2 respectă principiile subsidiarității și proporționalității.
2. Constată că temeiul juridic al propunerii de regulament se întemeiază pe prevederile articolul 74, articolul 77 alineatul (2) literele (a) și (b), articolul 78 alineatul (2) litera (e), articolul 79 alineatul (2) litera (c), articolul 82 alineatul (1) litera (d), articolul 85 alineatul (1), articolul 87 alineatul (2) litera (a) și articolul 88 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea UE (TFUE), care oferă temeiul juridic pentru modificarea Regulamentului de instituire a Agenției Europene pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA) și a instrumentelor juridice ale sistemelor.
3. Certifică validitatea formei juridice alese, aceea de regulament.

Art. 2.- Senatul României:

1. Constată că propunerea de regulament își propune revizuirea Regulamentul (UE) nr. 1077/2011 de instituire a eu-LISA în vederea adaptării sale la recomandările de amendamente legislative din

evaluarea externă a agenției, precum și de a îmbunătăți funcționarea agenției pentru a răspunde prompt și eficient la noile provocări și realități ale UE în domeniul migrației și al securității interne. Se urmărește crearea unui registru comun de date care să permită identificarea în mod automat a transmițerii de date incorecte sau incoerente, astfel încât statele membre să verifice datele introduse în sistemele lor naționale și să ia măsuri de remediere. Propunerea vizează așadar extinderea mandatului eu-LISA, responsabilă în prezent de gestionarea operațională a părților centrale ale: Sistemului de informații Schengen de a doua generație (SIS II), Sistemului de informații privind vizele (VIS) și ale sistemului Eurodac.

2. Notează măsurile prevăzute pentru facilitarea interoperabilității datelor prin crearea unui portal european de căutare care să permită efectuarea unor căutări simultane în cadrul sistemelor informatice, a unui serviciu comun unic de comparare a datelor biometrice și a unui registru comun de date de identitate. Documentul mai prevede că agenția va stabili mecanisme automatizate de control al calității datelor, precum și planuri de securitate a bazelor de date pentru a se preîntâmpina citirea, copierea, modificarea sau ștergerea neautorizată a datelor cu caracter personal în timpul transferurilor de date cu caracter personal sau în timpul transportului suporturilor de date.
3. Susține măsurile propuse pentru extinderea mandatului agenției pentru a-i permite să preia sarcini noi cu scopul creării unui depozit de date la nivelul UE în vederea unei mai bune asigurări a securității interne și a facilitării trecerii frontierei de către călătorii de bună credință.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din octombrie 2017, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Călin POPESCU-TĂRICEANU

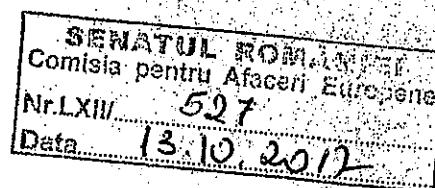
București, ... octombrie 2017

Nr.



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene



RAPORT

la

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui sistem centralizat de identificare a statelor membre care dețin informații privind condamnările resortisanților țărilor terțe și ale persoanelor apatride (TCN), destinat să completeze și să sprijine sistemul european de informații cu privire la cazierile judiciare (ECRIS), și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1077/21 (sistemul ECRIS-TCN)
COM (2017) 344

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr. 2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării ex-ante a Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui sistem centralizat de identificare a statelor membre care dețin informații privind condamnările resortisanților țărilor terțe și ale persoanelor apatride (TCN), destinat să completeze și să sprijine sistemul european de informații cu privire la cazierile judiciare (ECRIS), și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1077/21 (sistemul ECRIS-TCN), COM (2017) 344.

În cadrul Comisiei pentru afaceri europene, raportor a fost domnul senator Toma Cătălin.

La ședința comisiei din data de 12 octombrie 2017 au participat reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe și ai Ministerului Afacerilor Interne.

A fost analizată Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene.

În urma examinării, Comisia pentru afaceri europene formulează următoarele:

1. **Se constată că temeiul juridic al Propunerii de Regulament se bazează pe Articolul 82 alineatul (1) litera (d),** care reglementează dreptul Uniunii de a acționa în domeniul cooperării judiciare în materie penală pentru facilitarea cooperării dintre autoritățile judiciare sau echivalente ale statelor membre în materie de urmărire penală și executare a deciziilor. Acțiunea propusă se încadrează perfect în acest domeniu și vine în completarea legislației UE aplicabile existente.
2. **Alegerea formei juridice este regulamentul,** deoarece acest instrumentul juridic stabilește un sistem central la nivelul UE, gestionat de agenția europeană eu-LISA, și modifică în același timp Regulamentul (UE) nr. 1077/2011. Regulamentul este direct aplicabil în toate statele membre și obligatoriu în toate elementele sale și garantează, prin urmare, aplicarea uniformă a normelor în întreaga Uniune și intrarea lor în vigoare la aceeași dată. Astfel se asigură securitatea juridică prin evitarea interpretărilor divergente în statele membre, împiedicând astfel fragmentarea juridică.
3. **Se consideră că Propunerea de Regulament respectă principiul subsidiarității** deoarece în conformitate cu articolul 82 alineatul (1), litera (d) din Tratatul privind

funcționarea Uniunii Europene, acest lucru nu poate fi realizat nici unilateral, la nivelul statelor membre, nici bilateral, între statele membre, astfel, această sarcină trebuie asumată la nivelul UE.

4. **Propunerea respectă și principiul proporționalității** deoarece modificările propuse nu depășesc ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului de cooperare judiciară transfrontalieră și se bazează pe măsurile care se aplică deja în cadrul actualului ECRIS pentru resortisanții

Propunerea de regulament dorește să completeze propunerea de directivă a Comisiei din ianuarie 2016, prin crearea unui sistem centralizat pentru identificarea eficientă a statului membru care deține informații privind condamnările referitoare la resortisanții țărilor terțe.

Propunerea unui sistem de căutare de tip „rezultat pozitiv/negativ”, pe baza datelor alfanumerice și a amprentelor digitale ale resortisanților țărilor terțe condamnați în statele membre, va permite statelor membre să identifice rapid alt stat care a condamnat un anumit resortisant al unei țări terțe. Statul membru solicitant trebuie apoi să solicite statelor membre astfel identificate să furnizeze informațiile concrete referitoare la condamnări prin intermediul actualului sistem ECRIS, cu îmbunătățirile aduse prin propunerea din ianuarie 2016.

La nivel tehnic, interfața software pentru utilizarea sistemului central ECRIS-TCN va fi complet integrată în aplicația de referință a ECRIS existentă, astfel încât utilizatorii sistemului să aibă nevoie de un singur software pentru a accesa atât interfața aferentă sistemului central ECRIS-TCN, cât și cea aferentă autorităților responsabile de cazierelă judiciare în alte state membre. Software-ul de referință al ECRIS a fost dezvoltat de Comisie, în cadrul punerii în aplicare a Deciziei 2009/316 a Consiliului. Acesta este folosit în prezent de către 24 state membre în scopul schimbului de informații în conformitate cu Decizia-cadru 2009/315.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2017) 344 final**.

Comisia pentru Afaceri Europene supune **Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015; cu modificările și completările ulterioare.

PRESEDINTE,

Senator Gabriela CRETU

SECRETAR,

Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Ana Ungureanu, consilier parlamentar



Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

Nr. LXII/526/13.102017

RAPORT

la

Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind Agenția Europeană pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție și de modificare a Regulamentului (CE) 1987/2006 și a Deciziei 2007/533/JAI a Consiliului, precum și de abrogare a Regulamentului (UE) 1077/2 - COM (2017) 352 final -

Comisia pentru Afaceri Europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea elaborării unui Raport la Propunerea de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind Agenția Europeană pentru Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție și de modificare a Regulamentului (CE) 1987/2006 și a Deciziei 2007/533/JAI a Consiliului, precum și de abrogare a Regulamentului (UE) 1077/2 - COM (2017) 352 final.

În cadrul Comisiei pentru Afaceri Europene, raportor a fost domnul senator Eugen Orlando Teodorovici.

La lucrările comisiei din 12 octombrie 2017 au participat și au fost analizate punctele de vedere susținute de reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Interne și ai Ministerului Afacerilor Externe.

A fost analizat Procesul verbal nr. XXVI/331/13.09.2017 al Comisiei pentru drepturile omului, culte și minorități și Procesul verbal nr. XXV/306/4.10.2017 al Comisiei pentru apărare, ordine publică și siguranță națională și Nota nr. XIX/184/2017 a Comisiei juridică, de numiri.

În urma examinării, Comisia pentru Afaceri Europene formulează următoarele:

- 1. Se constată că temeiul juridic** al propunerii de regulament se întemeiază pe prevederile articolul 74, articolul 77 alineatul (2) literele (a) și (b), articolul 78 alineatul (2) litera (e), articolul 79 alineatul (2) litera (c), articolul 82 alineatul (1) litera (d), articolul 85 alineatul (1), articolul 87 alineatul (2) litera (a) și articolul 88 alineatul (2) din Tratatul privind funcționarea UE (TFUE), care oferă temeiul juridic pentru modificarea Regulamentului de instituire a Agenției Europene pentru

Gestionarea Operațională a Sistemelor Informatice la Scară Largă în Spațiul de Libertate, Securitate și Justiție (eu-LISA) și a instrumentelor juridice ale sistemelor.

2. **Alegerea formei juridice** este regulamentul, deoarece eu-LISA a fost instituită printr-un regulament, același instrument juridic fiind adecvat și pentru prezenta propunere. Potrivit articolului 288 din TFUE, regulamentul are aplicabilitate generală, fiind obligatoriu în toate elementele sale și având aplicabilitate directă în fiecare stat membru.
3. **Se constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul subsidiarității** deoarece, în conformitate cu articolul 82 alineatul (1), litera (d) din TFUE, obiectivele urmărite de această propunere de regulament nu pot fi realizate de statele membre în mod individual și pot fi îndeplinite mai bine prin acțiuni la nivelul Uniunii.
4. **Se constată că prezenta propunere de regulament respectă principiul proporționalității** deoarece modificările prezentate nu depășesc ceea ce este necesar pentru coordonarea eficace a securității, agenția având competența de a gestiona numai componentele centrale ale sistemelor informatice la scară largă, în timp ce statele membre dețin competența pentru sistemele lor naționale, inclusiv pentru introducerea datelor în sistem.
5. **Se susțin măsurile propuse pentru extinderea mandatului agenției pentru a-i permite să preia sarcini noi cu scopul creării unui depozit de date la nivelul UE în vederea unei mai bune asigurări a securității interne și a facilitării trecerii frontierei de către călătorii de bună credință**

Documentul european analizat își propune revizuirea Regulamentul (UE) nr. 1077/2011 de instituire a eu-LISA în vederea adaptării sale la recomandările de amendamente legislative din evaluarea externă a agenției, precum și de a îmbunătăți funcționarea agenției pentru a răspunde prompt și eficient la noile provocări și realități ale UE în domeniul migrației și al securității interne.

Se urmărește crearea unui registru comun de date care să permită identificarea în mod automat a transmițerii de date incorecte sau incoerente, astfel încât statele membre să verifice datele introduse în sistemele lor naționale și să ia măsuri de remediere.

Propunerea vizează așadar extinderea mandatului eu-LISA, în prezent, responsabilă de gestionarea operațională a părților centrale ale: Sistemului de informații Schengen de a doua generație (SIS II), Sistemului de informații privind vizele (VIS) și ale sistemului Eurodac.

Prin această propunere, agenția primește competențe de pregătire, dezvoltare și management operaționale pentru noi sisteme:

- Sistemul de intrare/ieșire (EES),
- Dublinet (canalul de comunicații pentru schimbul de emailuri între statele membre privind acceptarea procedurii Dublin),
- Sistemul UE de informații și de autorizare privind călătoriile (ETIAS),
- sistemul automat pentru înregistrarea, monitorizarea și mecanismul de alocare pentru cererile de protecție internațională,
- sistemul centralizat de identificare a statelor membre care dețin informații privind condamnările resortisanților țărilor terțe și ale persoanelor apatride (TCN) care să sprijine Sistemul european de informații cu privire la cazierile judiciare (ECRIS).

Sunt prevăzute măsuri pentru facilitarea interoperabilității datelor prin crearea unui portal european de căutare care să permită efectuarea unor căutări simultane în cadrul sistemelor informatice, a unui serviciu comun unic de comparare a datelor biometrice și a unui registru comun de date de identitate.

Documentul mai prevede că agenția va stabili mecanisme automatizate de control al calității datelor, precum și planuri de securitate a bazelor de date pentru a se preîntâmpina citirea, copierea, modificarea sau ștergerea neautorizată a datelor cu caracter personal în timpul transferurilor de date cu caracter personal sau în timpul transportului suporturilor de date.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru Afaceri Europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor celor prezenți, formularea unui **Raport la COM(2017) 352 final**.

Comisia pentru Afaceri Europene **supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului**, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator Gabriela CRETEA

SECRETAR,

Senator Cătălin Dumitru TOMA

Întocmit: Cristina Aboboaie, consilier CAE